



## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЖИЛИЩНАЯ ИНСПЕКЦИЯ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

### П Р И К А З

от « 26 » 02 2019 года № 459

г. Кострома

### Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в государственной жилищной инспекции Костромской области

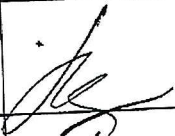

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 года № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы» и от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»

#### П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в государственной жилищной инспекции Костромской области.
2. Назначить лицом, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в государственной жилищной инспекции Костромской области (далее – инспекция) начальника отдела правовой и кадровой работы инспекции Емельянову Елену Олеговну.

## ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

Проекта приказа государственной жилищной инспекции Костромской области «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в государственной жилищной инспекции Костромской области»

Должность, Ф.И.О.	Дата	Подпись	Примечание
Заместитель начальника Инспекции Л.В. Петухова	26.02.19		
Заместитель начальника Инспекции Т.Р. Барабошкина	26.02.19		

Исполнитель:  
Емельянова Е.О.



3. Начальникам отделов инспекции организовать работу в отделах в соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в инспекции, утвержденным настоящим приказом.

4. Начальнику отдела правовой и кадровой работы инспекции Емельяновой Елене Олеговне обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте инспекции в течение 3 рабочих дней со дня принятия приказа, организовать ознакомление с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в инспекции, утвержденным настоящим приказом, государственных гражданских служащих Инспекции под роспись.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

6. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Начальник инспекции



Т.Н.Шорохова

Приложение  
к приказу государственной жилищной  
инспекции Костромской области от  
«26» 02 2019 г. № 459

## ПОЛОЖЕНИЕ

### об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в государственной жилищной инспекции Костромской области

#### 1. Общие положения

1 Настоящее Положение разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 года № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы» и от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в государственной жилищной инспекции Костромской области (далее соответственно - антимонопольный комплаенс, Инспекция»).

2. Для целей Положения используются следующие понятия:  
«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный комплаенс» - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

«антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Инспекции;

«коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное лицо» - должностное лицо Инспекции, осуществляющее внедрение и контроль за исполнением в Инспекции антимонопольного комплаенса.

### 3. Цели антимонопольного комплаенса:

1) обеспечение соответствия деятельности Инспекции требованиям антимонопольного законодательства;

2) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Инспекции.

### 4. Задачи антимонопольного комплаенса:

1) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

2) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

3) контроль соответствия деятельности Инспекции требованиям антимонопольного законодательства;

4) оценка эффективности функционирования в Инспекции антимонопольного комплаенса.

### 5. Принципы антимонопольного комплаенса:

1) заинтересованность руководства Инспекции в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

2) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) обеспечение информационной открытости функционирования в Инспекции антимонопольного комплаенса;

4) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Инспекции;

5) совершенствование антимонопольного комплаенса.

## 2. Организация антимонопольного комплаенса и меры, направленные Инспекцией на осуществление контроля за функционированием

## антимонопольного комплаенса

6. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется начальником Инспекции, который:

1) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

2) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение государственным гражданскими служащими Инспекции правил антимонопольного комплаенса;

3) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

4) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

7. Функции уполномоченного лица, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, возлагаются на начальника отдела правовой и кадровой работы Инспекции (далее — уполномоченное лицо).

8. К компетенции уполномоченного лица относятся следующие функции:

1) подготовка и представление начальнику Инспекции акта о внесении изменений в антимонопольный комплаенс, а также внутриведомственных документов Инспекции, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

2) обобщение информации, поступившей от отделов Инспекции, подготовка сводных отчетов и результатов оценок эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, представление их начальнику Инспекции;

3) обобщение информации, касающейся выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определения вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

4) консультирование государственных гражданских служащих Инспекции по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

5) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Инспекции по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

6) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

- 7) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;
- 8) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;
- 9) информирование начальника Инспекции о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;
- 10) взаимодействие с коллегиальным органом - Общественным советом при Инспекции (далее - Общественный совет);
- 11) выявление конфликтов интересов в деятельности служащих и структурных подразделений Инспекции, разработка предложений по исключению указанных конфликтов;
- 12) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

9. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, возлагаются на Общественный совет.

К функциям коллегиального органа относятся:

- 1) рассмотрение и оценка мероприятий Инспекции в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;
- 2) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

### 3. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

10. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Инспекции в части своей компетенции на регулярной основе проводятся следующие мероприятия и результаты их реализации для обобщения и контроля направляются уполномоченному лицу в срок не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным:

- 1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Инспекции за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- 2) анализ нормативных правовых актов Инспекции;
- 3) анализ проектов нормативных правовых актов Инспекции;
- 4) мониторинг и анализ практики применения Инспекцией антимонопольного законодательства;
- 5) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

11. При проведении (не реже одного раза в год) отделами Инспекции в части своей компетенции анализа выявленных нарушений

антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) должны реализовываться следующие мероприятия, а результаты их реализации для обобщения и контроля направляться уполномоченному лицу:

- 1) осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;
- 2) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Инспекции, который содержит классифицированные по сферам деятельности Инспекции сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Инспекцией на недопущение повторения нарушения.

12. При проведении (не реже одного раза в год) отделами Инспекции в части своей компетенции анализа нормативных правовых актов Инспекции должны реализовываться следующие мероприятия, а результаты их реализации для обобщения и контроля направляться уполномоченному лицу:

- 1) разработка и размещение на официальном сайте Инспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт) исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Инспекции (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов указанных актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;
- 2) размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;
- 3) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;
- 4) направление уполномоченному лицу доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Инспекции для подготовки сводного доклада по указанному вопросу и его представления руководству Инспекции.

13. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов отделами Инспекции в части своей компетенции должны реализовываться следующие мероприятия, а результаты их реализации для обобщения и контроля направляться уполномоченному лицу:

- 1) размещение на официальном сайте (размещение на официальном сайте [regulation.adm44.ru](http://regulation.adm44.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» приравнивается к такому размещению) проекта нормативного

правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

2) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

14. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Инспекции уполномоченным лицом совместно со отделами Инспекции должны реализовываться следующие мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Инспекции;

2) подготовка по итогам сбора информации аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Инспекции;

3) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Инспекции.

15. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным лицом совместно со отделами Инспекции должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Инспекции по развитию конкуренции;

2) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

3) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

16. Распределение выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства по уровням уполномоченным лицом осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р.

17. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченное лицо совместно со отделами Инспекции составляет описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

18. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### 4. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

19. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным лицом совместно с отделами Инспекции должны разрабатываться (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (план мероприятий).

20. Уполномоченное лицо совместно со отделами Инспекции должен осуществлять мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

21. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Порядок ознакомления государственных гражданских служащих Инспекции с актом об организации антимонопольного комплаенса

22. Уполномоченное лицо организывает ознакомление под роспись государственных гражданских служащих Инспекции с настоящим Положением при заключении служебного контракта.

При внесении изменений в настоящее Положение уполномоченное лицо организывает ознакомление государственных гражданских служащих Инспекции под роспись.

С государственными гражданскими служащими Инспекции не реже 1 раза в год проводятся обучающие семинары по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

6. Оценка эффективности функционирования в Инспекции антимонопольного комплаенса

23. В целях оценки эффективности функционирования в Инспекции антимонопольного комплаенса как для уполномоченного лица, отделов Инспекции, так и для Инспекции в целом ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Инспекции (по сравнению с 2017 годом);

2) доля проектов нормативных правовых актов Инспекции, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов Инспекции, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

4) доля государственных гражданских служащих Инспекции, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

24. Порядок расчета ключевых показателей эффективности функционирования комплаенса в Инспекции установлен приложением к настоящему Положению.

25. Уполномоченное лицо совместно с отделами Инспекции должно проводить (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Инспекции.

26. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Инспекции антимонопольного комплаенса должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### 7. Доклад об антимонопольном комплаенсе

27. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Инспекцией антимонопольного законодательства;

2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Инспекцией антимонопольного законодательства;

3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

28. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен представляться в Общественный совет на утверждение (не реже одного раза в год) уполномоченным лицом совместно со отделами Инспекции в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

29. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Общественным советом, должен размещаться на официальном сайте.

30. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Общественным советом, должен направляться в Федеральную антимонопольную службу для включения информации о мерах по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в федеральных органах исполнительной власти в доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации, подготавливаемый в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции».

---

Приложение  
к Положению об организации системы  
внутреннего обеспечения соответствия  
требованиям антимонопольного законодательства  
в государственной жилищной  
инспекции Костромской области

ПОРЯДОК  
расчета ключевых показателей эффективности  
функционирования комплаенса в государственной  
жилищной инспекции Костромской области

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны государственной жилищной инспекции Костромской области (далее – Инспекция) (по сравнению с 2017 годом) рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН}{КНоп}$$

где:  
КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Инспекции по сравнению с 2017 годом;

КН— количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Инспекции в году, предшествующему отчетному периоду;

КНоп — количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Инспекции в отчетном периоде.

2. При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Инспекции под нарушением антимонопольного законодательства понимаются:

1) возбужденные антимонопольным органом в отношении Инспекции антимонопольные дела;

2) выданные антимонопольным органом Инспекции предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

3) направленные антимонопольным органом Инспекции предостережения о недопустимости совершения действий которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

3. Доля проектов нормативных правовых актов Инспекции, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Дпнпа = \frac{Кпнпа}{КНоп}$$

где:

Днпа — доля проектов нормативных правовых актов Инспекции, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа — количество проектов нормативных правовых актов Инспекции, в которых Инспекцией выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп — количество нормативных правовых актов Инспекции, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

4. Доля нормативных правовых актов Инспекции, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Днпа = \frac{Кнпа}{КНоп}$$

где:

Днпа — доля нормативных правовых актов Инспекции, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа — количество нормативных правовых актов Инспекции, в которых Инспекцией выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп — количество нормативных правовых актов Инспекции, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

5. Доля государственных гражданских служащих Инспекции, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}$$

где:

ДСо — доля сотрудников Инспекции, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо — количество сотрудников Инспекции, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ — общее количество сотрудников Инспекции.

6. Ключевой показатель эффективности (далее — КПЭ) «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Инспекции (по сравнению 2017 годом)» коррелирует с ключевым показателем мероприятий, предусмотренным подпунктом «б» пункта 1 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденным Указом Президента РФ от 21 декабря 2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по

развитию конкуренции», а именно: «снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом».

7. Оценка значений КПЭ «доля проектов нормативных правовых актов Инспекции, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» и «доля нормативных правовых актов Инспекции, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства».

При эффективном проведении мероприятий по анализу нормативных правовых актов Инспекции и их проектов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства (то есть, при высоком значении числителя) должно наблюдаться уменьшение нормативных правовых актов Инспекции, в отношении которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (то есть, низкое значение знаменателя). Таким образом, значение КПЭ будет тем выше, чем эффективней данные мероприятия антимонопольного комплаенса будут осуществляться уполномоченным должностным лицом. И наоборот, при невысоком значении долей нормативных правовых актов и их проектов органом нарушений антимонопольного законодательства в таких актах (знаменатель), низкие значения КПЭ будут свидетельствовать о низкой эффективности данных мероприятий.

8. Оценка значения КПЭ «государственных гражданских служащих Инспекции, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу». Высокое значение количества сотрудников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (числитель), обеспечивает высокое значение КПЭ.

---